

邵阳市农业农村局

邵农业复字〔2024〕第79号（A2类）

对市十七届人大三次会议第173号建议的 答 复

简金华代表：

您提出的关于“大力支持以城步为中心建立邵阳市西部县（市）奶业发展生态圈”的建议收悉。现就有关办理情况答复如下：

一、关于“成立西部县市奶业生态圈领导小组”的建议

我市暂时没有成立西部县市奶业生态圈领导小组，但是在编制邵阳市“十四五”规划纲要时，将发展壮大我市西部四县市奶业纳入规划和全市十四五规划建设项目库。强化项目支持、指导和项目立项工作，组织我市西部四县市包装促进奶业发展项目。下一步我们将继续支持发展壮大城步奶业，建立西部四县市的奶业发展联席会议制度，形成四县市联动发力推动奶业发展格局。

二、关于“完善西部县市的奶业优惠扶持政策”的建议

2022年，中央一号文件《中共中央国务院关于全国推进

乡村振兴加快农业农村现代化的意见》对奶业发展做出“加快扩大奶业生产”的指示，湖南省农业农村厅也出台了《湖南省“十四五”奶业提升行动方案》（湘农办发〔2022〕47号）。2023年湖南省农业农村厅出台了《湖南省2023年度奶业新型经营主体培育项目实施方案》（湘农办发〔2023〕82号）和《湖南省2023年粮改饲项目实施方案》，邵阳市委市政府也提出大力支持城步发展壮大奶业。

下一步，我们将制定我市奶业发展规划，主动协调发改部门出台支持我市西部四县市奶业发展的政策，积极争取上级部门对我市西部四县市奶业资金支持。

三、关于“争取2024年中央财政支持实施奶业生产能力提升整县推进项目落地城步，并安排配套资金支持奶业基础设施建设”的建议

目前城步县的2024年中央财政支持实施奶业生产能力提升整县推进项目已经申报，每年中央财政安排补助2000万，2024-2025连续支持两年共4000万元，预计下半年开展实施。同时我们也积极争取了奶业其他相关项目：一是争取城步县国家产业强镇项目一期资金300万元，申报国家产业强镇项目二期资金700万元，省级现代化农业产业园项目1000万元。二是每年下达南山牧场省级补助资金50万元，2020年以来从农业切块中累计安排30万元支持南山牧场奶源基地建设、水毁工程维护和商标维权费等。三是中央资金支持西部四县市申请《湖南省2023年度奶业新型经营主体培育项目实施方案》，中

央财政奖补资金 220 万已分别拨付城步、武冈、新宁三县市各项目实施主体。2024 年的实施方案正在申报中。

四、关于“将奶山羊保险上报省财政批复为地方特色保险项目”的建议

西部四县（市）奶山羊保险项目可参考城步县做法。城步县对新发展的家庭牧场提供农担贷款支持，并享受政府贴息，统一奶牛奶山羊保险，县财政每年安排奶业发展专项资金 400 万元，专项资金主要用于落实奶业优惠政策、奶畜饲养技术培训、奶畜防疫检疫和奶畜繁育。同时市财政支持县财政上报省厅申报羊奶保险为地方特色保险项目，也将积极向上级财政部门争取加大对城步县奶业发展的项目和资金支持力度。

五、关于“简化奶山羊家庭牧场林地审批手续”的建议

为进一步优化林业审批服务，省市林业部门相继出台了《关于优化建设项目使用林地、草地审核审批服务十条措施的通知》《邵阳市进一步优化林业政务服务方案》等服务全省社会高质量发展、提升林草要素保障能力的措施和方案。通过减少审批环节、压缩审批时限和服务前移等，平均每宗审批办结时间 10 天左右，远低于法定 20 天的时限。根据省局的统一部署，今年我省林地审批还将在全国率先推行网上无纸化审批，使用林地单位或个人在属地林业部门即可完成相关申请工作，切实减轻申请负担。

关于 20 年的临时使用林地审批手续问题。一是《中华人民共和国森林法》第三十八条规定：需要临时使用林地的，应

当经县级以上人民政府林业主管部门批准；临时使用林地的期限一般不超过二年，并不得在临时使用的林地上修建永久性建筑物。二是《湖南省自然资源厅 湖南省农业农村厅 湖南省林业局 关于支持设施农业发展规范用地用林管理有关工作的通知》中明确了设施农业用地具体范围：“畜禽水产养殖设施用地。生产设施用地包括畜禽舍、养殖池（车间）、孵化室（池）、挤奶间、进排水渠道、场区内通道、绿化隔离带等用地。辅助设施用地包括与养殖生产直接关联的粪污处理、尾水处理、疫病防控、病死动物无害化处理、生物质有机肥料生产、检验检疫监测、清洗消毒转运、饲草饲料加工输送、机具物资存放、冷藏保鲜、分拣包装及必要的管理用房等用地；规模化畜禽水产养殖因防疫需要实行封闭式管理的，经县级自然资源、农业农村主管部门共同认定，还可包括场内员工宿舍、食堂等必要生活配套设施用地。”设施农用地属于其他土地，与林地、草地为不同的一级地类，畜禽养殖设施使用林地草地需依法办理建设项目使用林地草地审批手续。因此，家庭牧场办理20年林地临时用地审批手续没有相关法律依据。



抄送：市人大联工委、市政府办公室

联系人及电话：姚波 15573985922